

# 创新融资机制探路清洁发展

——2015 年中国清洁发展基金业务工作成绩显著

《中国财经报》2016 年 1 月 7 日第三版

刚刚过去的 2015 年，对于 清洁基金而言，无疑是任务繁重、充满挑战而又颇有收获的一年。经过 8 年的探索，清洁基金引入市场机制支持绿色低碳发展，进一步扩大了可复制、可推广成果的应用面。

## 基金投资稳中求进

清洁发展委托贷款业务，是清洁基金的核心业务之一。从基金成立至今，清洁基金始终在完善有偿使用制度，稳步推进委托贷款业务，积极开展绩效管理，合理防控运营风险，在积极稳妥中求发展。截至 2015 年 12 月 25 日，已经审核通过了 16 个省区市的 36 个清洁发展委托贷款项目，涉及市政基础设施和区域能源建设、绿色公交、高新产品制造等多个与国家应对气候变化工作密切相关行业，贷款金额合计 19.2019 亿元，撬动社会资金 93.24 亿元，项目年碳减排量预计为 199.1 万吨二氧化碳当量，年减排潜能预计达 20.5 万吨二氧化碳当量。

努力推动有偿使用重大项目的审批进程。为加快有偿使用重大项目的审批，清洁基金加强与基金审核理事会成员部委的沟通协调，并陪同基金审核理事会成员部委人员赴河南、江西、福建、湖北等省，对已上报基金审核理事会审批的清洁发展委托贷款重大项目进行再次实地核查，进一步了解项目的建设内容、预期效果、财务状况和还款能力及项目最新进展等情况，以增进基金审核理事会对清洁发展委托贷款项目开发工作的理解和认同，进一步理顺有偿使用工作机制，为清洁基金长远发展夯实基础。

着力提高清洁发展委托贷款使用的有效性。为充分体现基金支持国家应对气候变化和节能减排事业的政策导向性，清洁基金围绕国家节能减排工作重点，清晰定位、准确发力，有效提高贷款资金使用的综合效益。

## 赠款管理规范有序

为支持国家应对气候变化政策主管部门组织开展应对气候变化和绿色低碳发展的政策研究、能力建设和宣传工作，清洁基金建立了赠款业务。清洁基金对这项业务始终高度重视，加强管理，努力保证赠款资金的使用规范有序。

完善制度体系。进一步修订赠款资金管理办法，明确赠款资金的各项开支标准；对已批准的赠款项目建立电子档案；配合国家发改委对《中国清洁发展机制基金赠款项目合同文本》进行修订。

规范资金拨付。截至 2015 年 10 月 31 日，累计安排赠款资金 9.15 亿元，支持 522 个赠款项目，累计拨付 505 笔赠款资金共计 4.49 亿元，有力支持了国家应对气候变化政策研究、地方低碳发展、碳市场机制研究和试点、能力建设以及提高公众意识等方面活动。

### 创新融资多点开花

为使委托贷款发挥最大效益，清洁基金不断拓宽有偿使用项目开发的市场化渠道。在依托财政系统不断拓展清洁发展委托贷款覆盖省份（2015 年新增了海南和内蒙古）的同时，总结既往经验，深入开展研究，与上海、山西、陕西等省市的有关机构共同探索委托贷款业务的创新模式，加大了与大型国有企业以及地方政府融资平台公司的合作，推动基金有偿使用业务的市场化发展。一是在多轮研讨和实地调研的基础上，与上海申能集团开展合同能源管理项目合作，发放了首笔 6000 万元的合同能源管理融资创新贷款，专项支持合同能源管理项目开发。二是运用市场化担保机制与陕西金融控股集团开展委托贷款业务合作，即仍由当地财政组织项目申报，项目获批后，由基金与陕西金融控股集团签订贷款合同，同时由全国性商业银行为贷款本息提供无条件担保，为基金的市场化转型探索方向、积累经验。

清洁基金继续推广中国节能减排融资项目（CHUEE）经验，在地方层面进一步扩大利用损失分担机制支持商业银行能效贷款业务发展。CHUEE 江苏项目进展顺利。同时，会同财政部国际财金合作司（下称“国合司”）、山东省财政厅、国际金融公司（IFC），为山东省日照银行继续开展损失分担，支持当地发展能效贷款业务。

开展市场化投融资机制探索。为进一步加强市场化投融资工作能力，清洁基金开展了有关绿色低碳投资基金业务发展的准备工作，希望汇集清洁基金和市场

机构的各自优势，引导社会资金和技术资源开展合作，为清洁基金更好地发挥作为国家层面专门从事应对气候变化工作政策性基金的作用，建立新的业务方式。

### **地方合作不断加强**

为进一步发挥清洁基金在国内应对气候变化工作上的引导、示范和推动作用，并在经济发展、环境保护和社会发展等方面推动取得显著的协同效益，清洁基金一直致力于加强与地方的合作。一方面，在业务工作中密切与地方财政的沟通和协调，依托各地的自然禀赋和政策取向，全面开展基金业务合作。另一方面，不断强化基金与地方政府的合作关系，继与陕西、江西、河北、山西、江苏和湖南 6 省政府建立战略合作伙伴关系后，2015 年与内蒙古自治区政府也签署了战略合作协议。

### **国际合作不断深入**

利用自身业务优势，清洁基金与世界银行、国际金融公司、亚洲开发银行、美国哥伦比亚大学在知识分享、能力建设、项目投融资等领域不断深化合作，取得了积极成果。

成功举办“中国绿色低碳融资国际论坛”。去年 5 月，清洁基金与 IFC 联合在上海举办了“中国绿色低碳融资国际论坛”。此次论坛主题是“促进利用资本市场机制和手段来支持中国的低碳转型”，这对加快推进我国生态文明建设具有积极的现实意义。论坛交流议题紧扣当前国内绿色低碳融资工作前沿，设置了包括气候政策和绿色金融发展、国内碳市场发展、绿色债券、利用 PPP 模式支持绿色低碳基础设施建设、能效融资、绿色城市发展等议题内容的分会，突出体现政府政策引导和市场机构的角色与作用。国际国内金融机构和产业机构对本次论坛的举办反响热烈。

加强知识交流合作和机构能力建设。与英国驻华大使馆、英国绿色投资银行合作，翻译和出版《绿色投资手册》中文版。英国绿色投资银行的《绿色投资手册》包含一系列的指南文件、清单和表格模板，内容涉及从尽职调查指南、风险评估到报告框架和绿色影响力的计算方法等多方面，对于金融机构发展绿色金融业务，具有实操性的借鉴价值。根据绿色气候基金未来资金使用工作的要求，开展机构能力建设。

### **普及宣传服务社会**

为让更多的人更加主动地为绿色低碳发展贡献力量，清洁基金高度重视绿色低碳发展观念的宣传普及工作。

突出典型示范宣传。2015年5月，清洁基金认真贯彻落实中共中央、国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》，启动了基金示范项目案例总结工作，在此基础上加强关于地方经验的宣传工作，在《中国财经报》头版刊登了江西、河南、湖北、河北和山西五个省份的项目案例专题报道，取得了良好反响。

主动参与社会宣传。一是应中国气象局邀请，中心领导参与录制“巴黎气候大会特别访谈节目——碳索之路”；二是支持中国气象局编制《应对气候变化——中国在行动（2015）》多语种电视宣传片及画册；三是在“全国低碳日”开展了以“走绿色化道路，建设生态文明——追美丽中国梦”为主题的宣传活动，提高公众意识。