

# 润物无声留住青山绿水

## ——江西省利用清洁委托贷款发展清洁生产纪实 之一

《中国财经报》2015年5月26日第一版

“踏遍青山人未老，风景这边独好。”80多年前，毛泽东同志在江西写下的这脍炙人口的诗句，如今正成为这个“绿色崛起”的中部省份的真实写照。

经济与生态交互融合，发展升级与青山绿水相得益彰——江西生态立省的探索实践，与我国应对气候变化国家方案和清洁基金宗旨高度契合。

2012年4月份，江西省人民政府与清洁基金签署了《战略合作协议》，双方不仅可以拓展现有项目投融资合作的规模和形式，还可以在低碳技术推广应用、碳市场建设、知识合作、公众意识提高等领域形成优势互补和资源共享，实现更广泛层面的合作共赢。这期间，清洁基金战略发展委员会主席贺邦靖几次到江西指导工作；江西省委书记强卫、省长鹿心社、副省长胡幼桃就相关工作作了重要批示，对江西与清洁基金合作提出明确要求。截至2014年底，江西省申报了17个项目、获批6.91亿元贷款，是全国利用清洁发展委托贷款最多的省份之一。

### 一、清洁贷款助力垃圾“变身”

江西秀美，去过的人都会这么说，全国排名第二的绿化率，就已奠定了那里绿色的基调。除此之外，在人类文明史上，这里也有着重重一笔——赣东北万年县仙人洞遗址，是人类陶冶与稻作的文明起源地。

位于鄱阳湖东南岸万年县的南岗村，在清洁基金委托贷款支持下，建成的万年县生活垃圾处理厂刚刚运行。尽管以前堆积着的“垃圾山”还未能一下“消化”殆尽，但走进厂区，四周洁净、几近无味的感受，已经让人对这里的垃圾处理方式啧啧称奇了。

尽管电脑监控室有着完整的生产演示，但走进车间才能真切看到垃圾“变身”的神奇：垃圾称重后，进入上料平台大厅，经初步人工分拣，随后筛分，再风选，干洗、打包；经过筛分的垃圾是具有充分营养的有机物，再经过堆肥车间发酵处理、脱水造粒、烘干，深褐色绿豆般大小颗粒的有机肥成品，就可以在这道环节打包了。至此并没结束，预处理后的可燃物、水选出的轻塑料、大件人工分选出的可燃物，经过破碎、烘干进入一台大型成型机，30×30mm 的 RDF 燃烧棒就生成了。灰黑色大小一般的燃烧棒，具有热值高、燃烧稳定、易于运输、易于储存、二次污染低和二恶英类物质排放量低等特点，与前边有机肥一样经济价值不低。

“如果我们的机器全部运转，县城里的生活垃圾是不够消化的。县里说了，到时候再给补贴些，把各乡镇的垃圾都运过来处理。”身着洁白衬衣的总经理胡龙海踌躇满志。

他就出生在南岗，这些年挣了点钱生活好了，但每每看见村旁堆积如山的垃圾心中就堵得慌，总想着有朝一日能把它清理干净。如今，胡龙海终于做成了这件事，不仅改善了家乡的面貌，生产出的有机肥、燃料棒，乃至今后加工出的沼气，还可以带来不错的收益。

老胡的眼光不止于此。他把这套技术设计成一套可复制模式，待运行顺利，希望还能够再推广，在更多地方处理垃圾。事实上，他已经与其他地方在谈合作了。

## 二、绿色发展乐在其中

其实，按照传统的填埋处理方式，万年县的垃圾处理规划是 50 年，现在运行还不到规划期的一半。不过，这一点也不妨碍县里对老胡兴办生活垃圾处理厂的支持与鼓励。

“我们县里发展最有利的一点，就是上下一条心，重中之重是发展。”县财政局长李承兵对记者感慨道，万年县近年来进入了快速发展期，修了路，盖了楼，但在建设中，环保的概念始终没有靠后。万年县在全省作为第一家县级城市修建了生活污水处理厂，当县里领导听说有人有意向投入新型技术的生活垃圾处理厂时，很快就做出决策表示支持。

“这是来自家乡的支持啊！”胡龙海非常兴奋，就这样，在原有垃圾处理厂的基础之上，胡龙海投入 3700 万元，而县政府应诺的条件是，每处理一吨垃圾补贴 50 元，垃圾厂很快就有了雏形。但在引进设备环节中，资金出现了问题，施工进度随即受到影响。仿佛及时雨，2012 年省财政传来消息，这个项目符合财政部清洁委托贷款要求，这让胡龙海和县财政部门都为之一振。经过申报、考察、论证等一系列环节，来自中央的 1500 万元委托贷款及时到位，这笔钱，既解决了生产环节中的污水处理，又将变压器进行增容，保证了企业准时、顺利开工生产。

能够争取到资金，还要保证资金的专款专用，在清洁基金相关规定的基礎上，省财政厅出台了《江西省财政厅关于做好我省清洁发展委托贷款项目贷后管理的通知》，明确规定，贷款资金到达省级财政账户，由省财政根据项目所在地财政部门的提款申请和提供的企业银行账号，在 3 个工作日内直接将贷款拨付给贷款企业，防止资金被截留；为保证资金安全使用，财政厅按照基金管理中心的要求，每年对贷款企业项目实施情况进行跟踪检查，并提交专题检查报告，有效防范了潜在风险的发生，保证了贷款资金的安全、有效使用，真正达到节能减排的成效。

经过科学处理的生活垃圾问题得以解决，无形中提高了管理者及公众的卫生意识。“我们县的党政干部间有个微信群，一些小事情在群中就沟通了，有时包括县委书记、县长，看到哪里有不卫生、不文明的现象，就立即发条微信在群里，相关部门很快就会出现现场。”李承兵说到这件看似不大的事时，正逢几个哼着歌走过的年轻人。能够生活在一个洁净的环境中，对谁都是理想。

夜晚，走在县城蜿蜒的护城河边，对岸新建成的百姓大戏台，正按当地风俗连演 3 天大戏，弋阳腔《游园惊梦》悠扬婉转地回荡在夜空。绿树依依，河水潺潺，人们的欢声笑语远远地传来，荡漾在澄净安详的夜色中，那是人们乐在其中的风景……

## 之二

香樟树、桉树、红枫……不仅厂区里春色满园，顺着江西省汇得能生态科技发展有限公司的总经理余康华的所指望去，墙外不远处的山坡上，一大片杨梅树同样绿意盎然。“这些树，都使用我们自己生产的有机肥，长势很好，不用很久，这里就会成为休闲度假的好地方。”

“汇得能”公司地处进贤县，是一家变废为宝的企业，其产品包括：一年500万度—600万度的沼气发电（已经并入华中电网）、有机固态肥和液态肥、脱硫后排放的可交易的二氧化碳。如果说这是企业生产的上游，那么作为下游，“汇得能”在进贤、南丰、信丰等县还建有养殖、种植基地，直接为市场提供绿色无公害食品。而这一切产品的源头，是猪、牛等家畜的粪污。收集粪污，首先是清洁改善环境，粪污脱硫制成沼气可以发电，剩余的沼渣可以制肥，肥料可以种植，所有粪污无任何残留和浪费。

走进厂区，记者看到，24个绿色的6000立方米厌氧发酵罐并排耸立着，罐体上“汇得能”三个绿色大字十分醒目；一旁银白色的1000立方米双模干式储气柜，造型独特，外观颇似科技馆；厂区另一侧，是5000立方米的沼气池，“闻得到味道吗？”余康华笑着问，记者有意识地嗅嗅，还真没闻到。即便这样，周边仍种了些防蚊蝇的桉树，而池边树旁，还种植了各式花草。走进车间，映入记者眼帘的是，3组500千瓦沼气发电机组整齐竖立，隔着的一间屋里，有台不算大的机器。余康华介绍说：“我们的电，就是通过这台机器并入华中电网。”记者来到肥料生产车间，感觉这里与以往见到的化肥厂完全不同，数个大小不同的不锈钢圆形装置，把沉降过滤、絮凝离心、络合复配等生产环节连接起来；一袋袋、一桶桶的肥料成品下线；最后一个环节是实验、研发中心。可以说，现代工业与农业耕作在这里完美结合起来。

进贤县位于鄱阳湖南岸，水网密布、湖泊众多，是典型的鱼米之乡，这里不仅是江西省的养猪大县，从2008年至今，还连续被评为国家生猪调出大县。养猪给当地百姓带来富裕，但对环境的影响也日益严重。随着湖库周边建起大量畜禽养殖场，以及水面大规模鱼类养殖，致使全县湖库水质下降，部分水体污染严重，影响了百姓的生活。近年来，江西省政府在环境治理问题上制定了“减量化

排放、无害化处理、资源化利用”的发展目标，而“汇得能”使用的循环生产模式处理家畜粪污，与这一发展目标完全契合。

近年来，沼气发电在许多地区已不算新技术，但上规模、入电网的并不多见。利用粪污制作有机肥已不是问题，但做出高质量的固态、液态肥并不简单。不仅如此，这家企业还可以根据客户对种植的需求，因地制宜对肥料进行“私人订制”。优质的发展模式和技术含量，使“汇得能”载誉不少：进贤县农业产业化龙头企业、鄱阳湖生态经济区畜禽养殖场污染治理示范点、江西省节能减排科技创新示范企业……

“企业能够发展成今天这样理想的状态，我们尽了一切所能。成功面前，我们不会忘记，在企业发展困难之际，帮助过我们的当地政府和国家清洁基金。进贤县政府在政策上给予我们尽可能多的优惠政策，使我们顺利起步。而国家清洁基金的支持不仅仅帮我们解决了燃眉之急，更坚定了我们走清洁生产之路的理念。”

“‘汇得能’使用清洁能源生产，变废为宝，改善了环境，体现了良好的社会效益，非常符合国家发展战略，财政对这样的企业无论在政策还是资金上，都会给予大力支持。”对“汇得能”发展进程了如指掌的县财政局副局长钟声浪坦率地表明了政府的态度。

近年来，江西省各级财政部门积极践行省委省政府“发展升级、小康提速、绿色崛起、实干兴赣”的战略目标，努力扶持了一批像“汇得能”一样的企业：萍乡市山口岩水电工程、赣县新凌新能源沼渣发电等，这些项目都具有良好的改善环境和节能减碳效果，同时引入清洁基金加以大力支持，无疑对江西的应对气候变化工作起到良好的示范和推动作用。也正是基于认同这样的发展思路与轨迹，清洁基金也积极支持江西的清洁发展项目开发，在企业最需要的时刻援之以手。

清洁委托贷款能否及时偿还，关系到企业和政府的对外信誉。为此，江西省财政厅在对相关企业进行尽职调查时，就对企业的财务状况、项目效益、债务水平等经济指标进行严格审查，从源头上堵住不良贷款的产生；同时，结合每年对贷款企业进行的检查，把项目企业的生产经营情况、利息偿付情况、项目风险控制情况纳入重点检查的范围，及时掌握了企业的财务状况。针对第一批贷款 2014

年 10 月到期的情况，财政厅还于 2014 年 3 月发布《江西省财政厅关于提前做好清洁发展委托贷款项目还本准备工作的通知》，要求相关地方财政和企业做好还贷准备，并要求地方财政部门对相关企业经营情况进行跟踪，保证还贷资金落实到位。

## 之三

《中国财经报》2015 年 5 月 30 日第二版

在宜春市开发区，江西福斯特新能源集团有限公司如同排头兵，伫立在园区入口大道边，气派的门柱让人感到了这家企业的力量。

从事锂电池生产的福斯特公司确实有不少傲人之处：目前，福斯特 18650 锂电池的生产规模为 100 万支/天，居国内产销规模第一，全球排名第三，仅次于三星、松下；动力电池生产规模为每月 2 万组，产销居全国第五。公司计划用 3 到 5 年时间，做中国第一、世界第一的 18650 动力电池供应商。公司有一支高学历的研发团队，有院士工作站，正在申报博士后工作站。走进车间，先进的生产设备映入眼帘，自动搅拌机、自动分切机、自动滚槽机、自动卷绕机……直到最后的电池检测环节，仍然是靠数据显示。

在产品展示大厅，记者看到了爱玛、雅迪、富士达电动车。

工作人员介绍：“奇瑞、北汽等电动乘用车，安凯、南京金龙等大巴车，还有不少观光车、环卫车低速电动车等，都用我们的电池。”

福斯特的笔记本用锂电池生产技术水平已经走在国内前列，移动电源客户包括品胜、海陆通、爱国者等；笔记本电脑客户包括神舟电脑、基德等，还有启动电池项目、动力储能领域，等等。

董事长秘书廖正根指着一辆轿车邀请大家试驾：“这是长沙众泰汽车工业有限公司生产的新能源车，是我国第一款纯锂电池轿车，时速可达到 80 公里，电池一次续航里程 150 公里，售价不到 5 万元。去年底，福斯特与他们签订了新能源车动力电池项目战略合作协议，到 2015 年底交付 1 万组众泰云 100 新能源汽

车动力锂电池。仅这一单，企业就新增销售产值 4 亿多元。同时，福斯特与多家汽车公司的战略合作也在进行之中。”

“我们是‘无名英雄’，不打品牌，全心全意为客户供电池。”董事长蔡道国拿着一支锂电池成品笑着说，“这电池的质量与特斯拉所用的电池质量没有区别，众泰用 2520 支，特斯拉用 7500 支。如果我们的充电设备能够跟得上，快速充电不成问题。”

这样的企业，不禁令人想到专门生产汽车防侧滑控制系统的德国的博世集团，其名气、规模不输宝马、奔驰和奥迪。

谈到对国家节能减排政策的落实及体会，蔡道国几乎未加思索：“不少人觉得节能减排事业发展得不够快，我认为已经不慢了，与发达国家比我们起步晚得多，这是需要有一个过程的。另外，发展一个新的行业，必然会冲击固有的行业。为了支持清洁能源产业发展，我国政府做了大量工作，我们能真切感受到。从事我们这一行，始终是本着一种谨慎而小心的心态，因为新能源汽车若出一点小问题，都会引来不同方面的质疑，乃至失望。希望社会给予更多的理解。”

“国外新能源车已经开始向高端发展，我们要有耐心一步步来。短时间内，在大城市发展新能源车最大的问题是配套设施跟不上。经过反复考量，我们决定先把消费者定位在县乡一级，他们停车方便，而且使用自家日常 220V 的电源就可以充电。因此，我们低位定价，比如刚才那款众泰车，在核定完所有国家既定补贴后只售 4.8 万元。”

用最好的技术和质量，发展尽可能让最基层消费者买得起、用得舒心的新能源车——福斯特的这一愿景在国家发展新能源产业政策的助推下可谓前途光明。清洁发展委托贷款作为财政部门推动应对气候变化、支持企业节能减碳活动的一种优惠贷款资金，给企业生产新能源提供了一种新的融资平台；而燃油税上调、新能源车推广补贴等政策的推行，也进一步优化了新能源汽车的发展环境。

2011 年 8 月，福斯特获得财政部 5000 万元清洁基金委托贷款的支持。由此，福斯特公司新建 3 万平方米厂房，引进专业技术及管理团队，添置自动化的先进生产设备，制造出品质过硬、性价比高的 18650 圆柱锂电池，快速完成了从手机电池向数码领域锂电池、新能源汽车动力电池的产业转型、技术升级。福斯特由 2011 年销售产值 1.8 亿元、纳税总额 700 万元、员工人数 300 人的企业，成长为

2014 年销售产值突破 10 亿元、纳税总额 4000 万元、员工 2000 人的国内 18650 圆柱锂电池龙头企业。与此同时，福斯特公司还承担建设了复合材料锂电池制造技术国家地方联合工程研究中心、江西省锂电池工程研究中心、江西省锂离子动力电池工程技术研究中心以及市级工程技术研究中心等科研平台。

宜春市锂矿丰富，锂是自然界最轻的金属，被誉为能源之星。发展以锂离子电池为动力的纯电动汽车，已成为国际竞争热点。为此，宜春利用地域优势提出打造“亚洲锂都”的目标，而清洁委托贷款对于福斯特的重点扶持，正是为了以其龙头企业的力量，最终带动这个城市，带动这个产业，实现共同的“锂”想。

福斯特由 First 音译而得，这家企业所走的路，让我们看到国家节能减排、应对气候变化的大政方针是怎样一步步落实的。

2014 年，江西省作为基金管理中心首批开展清洁发展委托贷款项目绩效评价的省份，省财政厅结合在开展国际金融组织贷款项目绩效评价过程中取得的经验，聘请了专业机构对清洁发展委托贷款“宜春市福斯特锂电池”项目进行了绩效评价，认为该项目经济效益和减碳效果明显，贷款起到了“四两拨千斤”的作用。同时通过开展项目绩效评价，实现了“三个结合”：将绩效评价的结果与新项目尽职调查结合，充分发挥其示范和导向作用；与在建项目的执行结合，及时防止执行中可能存在的问题；与债务预警监测结合，提高债务预测分析能力，防止债务风险的发生。

科学规范的财务管理制度，同样是保证清洁发展委托贷款业务发展的基石。