

别开生面“落子”有声

——中国清洁发展机制基金探索创新模式支持清洁能源发展纪实

《中国财经报》2013 年 10 月 31 日第一版

又到燃烧秸秆时

列车飞驰，窗外麦田里不时冒起阵阵白烟——又到燃烧秸秆的季节。不觉进入河南境内，快到离郑州百公里远的兰考县时，田野里的烟突然不见了，这使记者迫不及待地想去探访其中的缘由。

一座现代化的高大烟囱，将我们带到兰考瑞华环保电力有限公司。“秸秆在这里变成了电！”公司负责人听记者说明来意，轻松地说。

公司门外一二百米长的马路上，各式车辆排成了龙，大小卡车、农用三轮、拖拉机……每辆车上都是垛得高高的秸秆。车子一开进厂区即上到一个地磅，停下称重，再进入后边的料场卸货，空车返回，领取收据，然后到旁边财务处兑取现金。从进到出，也就 10 多分钟。

料场中不停轰鸣运转的，是一台搅拌机，将农民送来的小麦秸、玉米秸、花生壳等农林废弃物配好、拌匀，送进燃烧炉。燃烧过程环保而有效率，从不远处的污水处理厂引进处理后的“二道水”作为生产冷却水，排出的炉灰，可作为有机肥配料再利用，排出的污水再度送回污水处理厂。

“送料的车今天不算多，最多时我们收到晚上九十点钟。最大的车能装几吨，而最少的只卖得两元钱，那是一对农民老夫妇，两人抬着一捆秸秆来，我们都挺感动的。”工作人员说。

“没有电厂收购时，您家的秸秆怎么处理？”趁着过磅，记者与一位来送秸秆的大嫂聊起来。

“以前地里留点做肥料，剩下的就都烧了。后来上面不让烧了，就堆在田垄边，不过有时急了还是会烧。现在好了，有电厂收，一吨给 230 块钱呢。如果我们顾不上送，厂里还有人上门。可满意了！”

“请问这位大哥，你一天来送多少趟？能有多少收入？”

“我家 4 口人，除了这辆农用车还有两台收割机。收完麦就装走秸秆，最多时我们一天来送四五趟，这年下来我算着会有 3 万多元收入，回去和大家分。”

兰考 83 万人口大致人均一亩田，由于多年使用黄河水灌溉，土地早已不再是当年的盐碱地，兰考也成了河南省的种粮大县。中原地区以种植小麦为主，按一亩田一吨秸秆计算，一年下来 80 万吨左右的秸秆是个不小的数字。为这源源不断产生的秸秆当地政府很伤脑筋。

而眼前这个开工不足两个月、装机容量 24 兆瓦的可再生能源热电联产的清洁能源项目，如果今后可以保持长期稳定运营的话，每年可将 20 多万吨的农、林业废料直接转化为热能和电力，为兰考县产业聚集区企业提供占所需量四分之一的热力供应，发电可享受可再生能源电价上网，每年碳减排量可达到 21.58 万吨二氧化碳当量，还能为农民直接增加收入超 5000 万元，直接和间接增加就业岗位 1000 个左右。

隶属于河南九龙水电集团的兰考瑞华环保电力公司的秸秆发电项目，令董事长乔相铭很是自豪，虽说企业利润并不会丰厚，但带来再生能源、循环经济、绿色环保、惠及百姓等等一系列好处，乔总觉得很值。项目运作中的新理念同样令他感慨：“经营这么多年，可以说清洁基金给的贷款是最‘好用’的一项。这次贷给我们的 5000 万元占到整个项目资金的四分之一，还比国家的基准贷款利率优惠 15%。从省财政厅到国家财政部，从立项申请到整个贷款过程都是高效率。商业银行给我们贷款也因此变得顺利，解决了资金缺口，使项目顺利建成投产。不然的话，肯定要推迟半年一年的。”

据介绍，基金管理中心不断扩大清洁发展委托业务，2012 年审核通过了北京、河南等 17 个省项目和 47 个市项目，贷款金额 28.80 亿元，撬动社会资金 151.26 亿元。

“分担风险就意味着提升能力”

国庆节前，4000 万元节能减排能效贷款从江苏银行汇入江苏正辉太阳能电力有限公司，支持电站建设。该笔贷款由江苏银行提供，但银行为此面临的风险由一个简称为 CHUEE 江苏项目实施的风险分担机制承担。

2006 年开始，财政部和世界银行集团下的国际金融公司（IFC）合作，在我

国开展了“中国节能减排融资项目”(CHUEE)，现在，清洁基金把这个模式推广到地方。CHUEE 江苏项目由清洁基金会同财政部国际司、江苏省财政厅与 IFC 合作，共同为江苏银行开展节能减排贷款提供损失风险分担，以此帮助江苏银行扩大节能减排贷款规模，支持国内民营企业在江苏省开展的能效、可再生能源及相关装备制造业项目。这种通过公共和私营部门合作的方式，新颖而有效率，江苏正辉正是得益于此。

“清洁基金在 CHUEE 江苏项目中，发挥了积极而关键的作用，有力地推动了 CHUEE 模式发展。这也是清洁基金支持地方绿色发展、低碳发展的有效手段之一。”基金管理中心的一位负责人介绍道。

“因为提升了银行的环境和社会风险标准，无疑加强了我们的绿色信贷能力和规模。”江苏银行公司业务部的方旻对这一合作方式非常肯定。

“对于贷款对象，江苏银行能效贷款都有哪些条件？”在江苏银行，记者请教方旻先生。

“能效贷款，主要是针对依法设立在江苏省辖内的民营控股且国有股占比不超过 50%的企业。”

“能效贷款的用途都包括哪些方面？”

“第一是能效项目，也就是提高能源使用效率、降低能源消耗的固定资产项目。能效贷款用于降低借款人的运行输出功率单位能耗的固定资产、或为了使用可再生能源或废弃能源而实施的再建、扩建、翻新或整修措施。能效项目的能耗与基准水平相比下降幅度需达到(或超过)15%或温室气体排放减少幅度达 25000 吨/年。

第二是可再生能源项目。对此能效贷款用于安装、建设或扩建用可再生能源替代化石能源进行发电、制热、制冷及产生任何其他类型能源的固定资产。可再生能源包括但不限于太阳能、风能、地热、水力、生物能、沼气、废物发电等等。

第三是能效和可再生能源技术设备的制造。能效贷款则可用于直接制造提升能效的技术设备以及应用于可再生能源的设备部件。”

“贷款的期限一般是多长？”

“能效贷款主要针对提高能源使用效率、减少温室气体排放的固定资产投资和技术改造项目。贷款期限根据项目投资回收期合理确定，一般不超过 5 年。举

正辉为例。常州正辉公司是江苏省屋顶光伏电站建设量最大的企业，面对国家政策支持绿色产业、江苏银行支持绿色信贷的发展机遇，他们上报了‘利用建筑屋顶建设 20MW 光伏电站’项目，经过 IFC 的技术审查和江苏银行的信贷审查等，成功获得 4000 万元项目贷款融资，用于屋顶光伏电站的项目建设。该项目总投资 19363.57 万元，项目建成正常运营后，工程装机容量为 20 兆瓦，年发电量 1955.76 万千瓦时，预计可节约 5965.07 吨标准煤，每年可减少排放二氧化碳约 15920 吨。形象些说，就相当于 44 公顷生长茂盛的树木每年可吸收的量，节能效果十分显著。”说到这里，方旻很是自豪。

“启动这一全新投入方式以来，江苏银行都做了哪些领域的项目？”

“截至今年 9 月底，在 CHUEE 江苏项目下我们银行已经发放贷款 6 笔，共计 1.25 亿元，涉及传统行业节能、光伏电站、风能设备制造、合同能源管理等领域。借款企业都高度评价 CHUEE 模式，认为它审批高效，期限灵活，不增加额外费用，还有，它有利于提升企业知名度。”

清洁基金近年来不断开拓思路，积极探索支持节能减排的创新融资模式，CHUEE 江苏项目可谓亮点之一。据介绍，该项目将支持江苏银行发放总额可达 9.24 亿元的节能减排贷款，预估年二氧化碳减排量 103 万吨。这一尝试，对于清洁基金作为国家层面应对气候变化的专门的资金机制，探索建立低碳融资领域公共与私人合作部门合作伙伴关系，撬动市场资金共同投入低碳建设具有重要意义。